

ДОКЛАД
по вопросам противодействия коррупции
государственного бюджетного учреждения здравоохранения
«Волгоградская областная детская клиническая больница»

В Российской Федерации правовую основу противодействия коррупции составляют Конституция Российской Федерации, общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации, Федеральный закон от 25 декабря 2008 года N 273-ФЗ "О противодействии коррупции" и другие нормативные правовые акты, направленные на противодействие коррупции.

Основные понятия, используемые в настоящей памятке:

Коррупция - злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами, равно совершение указанных деяний, от имени или в интересах юридического лица;

Противодействие коррупции - деятельность федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц в пределах их полномочий: по предупреждению коррупции, в том числе по выявлению и последующему устранению причин коррупции (профилактика коррупции), по выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию коррупционных правонарушений (борьба с коррупцией), по минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений.

Функции государственного, муниципального (административного) управления организацией - полномочия государственного или муниципального служащего принимать обязательные для исполнения решения по кадровым, организационно-техническим, финансовым, материально-техническим или иным вопросам в отношении данной организации, в том числе решения, связанные с выдачей разрешений (лицензий) на осуществление определенного вида деятельности и (или) отдельных действий данной организацией, либо готовить проекты таких решений.

Конфликт интересов - это ситуация, при которой личная заинтересованность (прямая или косвенная) лица, замещающего должность, замещение которой предусматривает обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, влияет или может повлиять на надлежащее, объективное и беспристрастное исполнение им должностных (служебных) обязанностей (осуществление полномочий).

Личная заинтересованность - возможность получения доходов в виде денег, иного имущества, в том числе имущественных прав, услуг имущественного характера, результатов выполненных работ или каких-либо выгод (преимуществ) лицом, замещающего должность, замещение которой предусматривает обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, и (или) состоящими с ним в близком родстве или свойстве лицами (родителями, супругами, детьми, братьями, сестрами, а также братьями, сестрами, родителями, детьми супругов и супругами детей), гражданами или организациями, с которыми указанное лицо, и (или) лица, состоящие с ним в близком родстве или свойстве, связаны имущественными, корпоративными или иными близкими отношениями.

Лицами, заинтересованными в совершении некоммерческой организацией тех или иных действий, в том числе сделок, с другими организациями или гражданами, признаются руководитель (заместитель руководителя) некоммерческой организации, а также лицо, входящее в состав органов управления некоммерческой организацией или органов надзора за ее деятельностью, если указанные лица состоят с этими организациями или гражданами в трудовых отношениях, являются участниками, кредиторами этих организаций либо состоят с этими гражданами в близких родственных отношениях или являются кредиторами этих граждан. При этом указанные организации или граждане являются поставщиками товаров (услуг) для некоммерческой организации, крупными потребителями товаров (услуг), производимых некоммерческой организацией, владеют имуществом, которое полностью или частично образовано некоммерческой организацией, или могут извлекать выгоду из пользования, распоряжения имуществом некоммерческой организации.

Заинтересованность в совершении некоммерческой организацией тех или иных действий, в том числе в совершении сделок, влечет за собой конфликт интересов заинтересованных лиц и некоммерческой организации.

Заинтересованные лица обязаны соблюдать интересы некоммерческой организации, прежде всего в отношении целей ее деятельности, и не должны использовать возможности некоммерческой организации или допускать их использование в иных целях, помимо предусмотренных учредительными документами некоммерческой организации.

Под термином "возможности некоммерческой организации" понимаются принадлежащие некоммерческой организации имущество, имущественные и неимущественные права, возможности в области предпринимательской деятельности, информация о деятельности и планах некоммерческой организации, имеющая для нее ценность.

Должностные лица - лица, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющие функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях, а также в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках и воинских

формированиях Российской Федерации.

Согласно постановлению Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 16 октября 2009 года №19, под **организационно-распорядительными функциями** следует понимать полномочия должностного лица, связанные с:

- руководством трудовым коллективом или находящимися в его подчинении отдельными работниками (служащими);
- формированием кадрового состава и определением трудовых функций работников;
- организацией порядка прохождения службы;
- применением мер поощрения или награждения;
- наложением дисциплинарных взысканий.

Также к организационно-распорядительным функциям относятся **полномочия лиц по принятию решений**, имеющих юридическое значение и влекущих определённые юридические последствия. Например, по выдаче медицинским работником листка временной нетрудоспособности, установлению работником учреждения медико-социальной экспертизы факта наличия у гражданина инвалидности, приёму экзаменов и выставлению оценок членом государственной экзаменационной (аттестационной) комиссии.

Как административно-хозяйственные функции надлежит рассматривать полномочия должностного лица по управлению и распоряжению имуществом и (или) денежными средствами, находящимися на балансе и (или) банковских счетах учреждений и подразделений, а также по совершению иных действий (например, по принятию решений о начислении заработной платы, премий, осуществлению контроля за движением материальных ценностей, определению порядка их хранения, учета и контроля за их расходом).

Исполнение функций должностного лица по специальному полномочию означает, что лицо осуществляет функции представителя власти, исполняет организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции, возложенные на него законом, иным нормативным правовым актом, приказом или распоряжением вышестоящего должностного лица либо правомочным на то органом или должностным лицом (например, функции заведующего отделением). Функции должностного лица по специальному полномочию могут осуществляться в течение определенного времени или однократно, а также могут совмещаться с основной работой.

При временном исполнении функций должностного лица или при исполнении их по специальному полномочию лицо может быть признано должностным лишь в период исполнения возложенных на него функций.

Значительный размер взятки - сумма денег, стоимость ценных бумаг, иного имущества, услуг имущественного характера, иных имущественных прав, превышающие двадцать пять тысяч рублей.

Крупный размер взятки - сумма денег, стоимость ценных бумаг, иного имущества, услуг имущественного характера, иных имущественных прав, превышающие пятьдесят тысяч рублей.

Особо крупный размер взятки - сумма денег, стоимость ценных бумаг, иного имущества, услуг имущественного характера, иных имущественных прав,

превышающие один миллион рублей.

Ответственность:

В зависимости от степени общественной опасности деяний коррупционного характера возникает как дисциплинарная, гражданско-правовая, административно-правовая, так и уголовная ответственность виновных:

Дисциплинарные коррупционные проступки: обычно проявляются в таком использовании служащим своего статуса для получения преимуществ, за совершение которого предусмотрено дисциплинарное взыскание.

К гражданско-правовым коррупционным деяниям относятся:

принятие в дар (и дарение) подарков служащим/должностным лицом коммерческой или иной организации в связи с их должностным положением или с использованием ими должностных (служебных) обязанностей.

Административным коррупционным проступкам относятся: ответственность за совершение которых предусмотрена соответствующим законодательством, могут быть отнесены многие административные правонарушения в области охраны собственности, финансов, налогов и сборов, рынка ценных бумаг, окружающей природной среды и природопользования, предпринимательской деятельности и т.п. (например: статья 19.28 КоАП РФ - Незаконное вознаграждение от имени юридического лица).

Преступлениями коррупционного характера являются: предусмотренные уголовным законодательством общественно опасные деяния, которые непосредственно посягают на авторитет и законные интересы службы и выражаются в противоправном получении должностным лицом каких-либо преимуществ (денег, имущества, прав на него, услуг или льгот) либо в предоставлении им таких преимуществ.

Преступлений коррупционной направленности

К преступлениям коррупционной направленности относятся взяточничество (статьи 290, 291 и 291.1 УК РФ) и иные связанные с ним преступления, в том числе коррупционные (в частности, предусмотренные статьями 159, 159.2, 160, 178, 201, 204, 285, 285.1, 285.2., 285.3, 286, 288, 289, 292, 304 УК РФ).

Статья 159 УК РФ - Мошенничество

Статья 159.2 УК РФ - Мошенничество при получении выплат

Статья 160 УК РФ - Присвоение или растрата

Статья 178 УК РФ - Ограничение конкуренции

Статья 201 УК РФ - Злоупотребление полномочиями

Статья 204 УК РФ - Коммерческий подкуп

Статья 285 УК РФ - Злоупотребление должностными полномочиями

Статья 285.1 УК РФ - Нецелевое расходование бюджетных средств

Статья 285.2 УК РФ - Нецелевое расходование средств государственных внебюджетных фондов

Статья 285.3. УК РФ - Внесение в единые государственные реестры заведомо недостоверных сведений

Статья 286 УК РФ - Превышение должностных полномочий
Статья 288 УК РФ - Присвоение полномочий должностного лица
Статья 289 УК РФ - Незаконное

участие в предпринимательской деятельности

Статья 290 УК РФ - Получение взятки

Статья 291 УК РФ - Дача взятки

Статья 291.1 УК РФ - Посредничество во взяточничестве

Статья 292 УК РФ - Служебный подлог

Статья 304 УК РФ - Провокация взятки, коммерческого подкупа либо подкупа в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд.

Судебная практика по делам о взяточничестве и об иных коррупционных преступлениях:

В этой статье установлена ответственность за получение взятки:

а) за совершение должностным лицом входящих в его служебные полномочия действий (бездействие) в пользу взяткодателя или представляемых им лиц,

б) за содействие должностным лицом в силу своего должностного положения совершению указанных действий (бездействию),

в) за общее покровительство или попустительство по службе,

г) за совершение должностным лицом незаконных действий (бездействие).

Под входящими в служебные полномочия действиями (бездействием) должностного лица следует понимать такие действия (бездействие), которые оно имеет право и (или) обязано совершить в пределах его служебной компетенции (например, сокращение установленных законом сроков рассмотрения обращения взяткодателя, ускорение принятия должностным лицом соответствующего решения, выбор должностным лицом в пределах своей компетенции или установленного законом усмотрения наиболее благоприятного для взяткодателя или представляемых им лиц решения).

Содействие должностным лицом в силу своего должностного положения совершению действий (бездействию) в пользу взяткодателя или представляемых им лиц выражается в использовании взяткополучателем авторитета и иных возможностей занимаемой должности для оказания любого влияния на других должностных лиц в целях совершения ими указанных действий (бездействия) по службе, например: путем просьб, уговоров, обещаний, принуждения и др.

При этом получение должностным лицом вознаграждения за использование исключительно личных, не связанных с его должностным положением, отношений не может квалифицироваться по статье 290 УК РФ.

При получении взятки за общее покровительство или попустительство по службе конкретные действия (бездействие), за которые она получена, на момент ее принятия не оговариваются взяткодателем и взяткополучателем, а лишь осознаются ими как вероятные, возможные в будущем.

Общее покровительство по службе может проявляться, в частности, в необоснованном назначении подчиненного, в том числе в нарушение установленного порядка, на более высокую должность, во включении его в списки лиц, представляемых к поощрительным выплатам.

К попустительству по службе относится, например, согласие должностного лица контролирующего органа не применять входящие в его полномочия меры ответственности в случае выявления совершенного взяткодателем нарушения.

Относящиеся к общему покровительству или попустительству по службе

действия (бездействие) могут быть совершены должностным лицом в пользу как подчиненных, так и иных лиц, на которых распространяются его надзорные, контрольные или иные функции представителя власти, а также его организационно-распорядительные функции.

Не образует состав получения взятки принятие должностным лицом денег, услуг имущественного характера и т.п. за совершение действий (бездействие), хотя и связанных с исполнением его профессиональных обязанностей, но при этом не относящихся к полномочиям представителя власти, организационно-распорядительным либо административно- хозяйственным функциям.

Предметом взяточничества (статьи 290, 291, 291.1, 291.2 УК РФ) и коммерческого подкупа (статьи 204, 204.1, 204.2 УК РФ) наряду с деньгами, ценными бумагами, иным имуществом могут быть незаконные оказание услуг имущественного характера и предоставление имущественных прав.

Под незаконным оказанием услуг имущественного характера судам следует понимать предоставление должностному лицу в качестве взятки любых имущественных выгод, в том числе освобождение его от имущественных обязательств (например, предоставление кредита с заниженной процентной ставкой за пользование им, бесплатных либо по заниженной стоимости туристических путевок, ремонт квартиры, строительство дачи, передача имущества, в частности автотранспорта, для его временного использования, исполнение обязательств перед другими лицами).

Под вымогательством взятки (пункт "б" части 5 статьи 290 УК РФ) или предмета коммерческого подкупа (пункт "б" части 7 статьи 204 УК РФ) следует понимать не только требование должностного лица или лица, выполняющего управленческие функции в коммерческой или иной организации, дать взятку либо передать незаконное вознаграждение при коммерческом подкупе, сопряженное с угрозой совершить действия (бездействие), которые могут причинить вред законным интересам лица, но и заведомое создание условий, при которых лицо вынуждено передать указанные предметы с целью предотвращения вредных последствий для своих правоохраняемых/ интересов (например, умышленное нарушение установленных законом сроков рассмотрения обращений граждан).

Для квалификации содеянного по пункту "б" части 5 статьи 290 УК РФ либо по пункту "б" части 7 статьи 204 УК РФ не имеет значения, была ли у должностного лица либо у лица, выполняющего управленческие функции в коммерческой или иной организации, реальная возможность осуществить указанную угрозу, если у лица, передавшего взятку или предмет коммерческого подкупа, имелись основания опасаться осуществления этой угрозы (например, следовательно, зная, что уголовное дело подлежит прекращению в связи с отсутствием в деянии состава преступления, угрожает обвиняемому направить дело с обвинительным заключением прокурору, а, получив взятку, дело по предусмотренным законом основаниям прекращает).

Если в процессе вымогательства взятки либо предмета коммерческого подкупа должностное лицо либо лицо, выполняющее управленческие функции в коммерческой или иной организации, совершило действия (бездействие), повлекшие существенное нарушение прав и законных интересов граждан или организаций, содеянное при наличии к тому оснований должно быть дополнительно квалифицировано по статье 285, 286 или 201 УК РФ.

Если за совершение должностным лицом действий (бездействие) по службе

имущество передается, имущественные права предоставляются, услуги имущественного характера оказываются не лично ему либо его родным или близким, а заведомо другим лицам, в том числе юридическим, и должностное лицо, его родные или близкие не извлекают из этого имущественную выгоду, содеянное не может быть квалифицировано как получение взятки (например, принятие руководителем государственного или муниципального учреждения спонсорской помощи для обеспечения деятельности данного учреждения за совершение им действий по службе в пользу лиц, оказавших такую помощь).

Если лицо, передавшее имущество, предоставившее имущественные права, оказавшее услуги имущественного характера за совершение должностным лицом действий (бездействие) по службе, осознавало, что указанные ценности не предназначены для незаконного обогащения должностного лица либо его родных или близких, содеянное им не образует состав преступления, предусмотренный статьей 291 либо статьей 291.1 УК РФ.

Получение должностным лицом либо лицом, выполняющим управленческие функции в коммерческой или иной организации, ценностей за совершение действий (бездействия), которые входят в его служебные полномочия либо которым оно может способствовать в силу своего должностного положения, а равно за общее покровительство или попустительство по службе следует квалифицировать как получение взятки или коммерческий подкуп вне зависимости от намерения совершить указанные действия (бездействие).

Если должностное лицо путем обмана или злоупотребления доверием получило ценности за совершение в интересах дающего или иных лиц действий (бездействие) либо за способствование таким действиям, которые оно не может осуществить ввиду отсутствия соответствующих служебных полномочий или должностного положения, содеянное следует квалифицировать как мошенничество, совершенное лицом с использованием своего служебного положения.

Если должностное лицо, выполняющее в государственном или муниципальном органе либо учреждении организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции, заключило от имени соответствующего органа (учреждения) договор, на основании которого перечислило вверенные ему средства в размере, заведомо превышающем рыночную стоимость указанных в договоре товаров, работ или услуг, получив за это незаконное вознаграждение, то содеянное им следует квалифицировать по совокупности преступлений как растрату вверенного ему имущества (статья 160 УК РФ) и как получение взятки (статья 290 УК РФ).

Если же при указанных обстоятельствах стоимость товаров, работ или услуг превышена не была, содеянное должно квалифицироваться как получение взятки.

Освобождение от уголовной ответственности за совершение посредничества во взяточничестве (статья 291.1 УК РФ) или посредничества в коммерческом подкупе (статья 204.1 УК РФ) возможно при выполнении двух обязательных условий - добровольного сообщения о совершенном преступлении и активного способствования раскрытию и (или) расследованию преступления.

Для освобождения от уголовной ответственности за дачу взятки (статьи 291, 291.2 УК РФ), а равно за передачу предмета коммерческого подкупа (части 1-4 статьи 204, статья 204.2 УК РФ) требуется установить активное способствование раскрытию и (или) расследованию (пресечению) преступления, а также

добровольное сообщение о совершенном преступлении либо вымогательство взятки или предмета коммерческого подкупа.

Сообщение (письменное или устное) о преступлении должно признаваться добровольным независимо от мотивов, которыми руководствовался заявитель. При этом не может признаваться добровольным заявление о преступлении, сделанное лицом в связи с его задержанием по подозрению в совершении этого преступления.

Активное содействие раскрытию и расследованию преступления должно состоять в совершении лицом действий, направленных на изобличение причастных к совершенному преступлению лиц (взятодателя, взятополучателя, посредника, лиц, принявших или передавших предмет коммерческого подкупа), обнаружение имущества, переданного в качестве взятки или предмета коммерческого подкупа, и др.

Предметом преступления, предусмотренного статьей 292 УК РФ, является официальный документ, удостоверяющий факты, влекущие юридические последствия в виде предоставления или лишения прав, возложения или освобождения от обязанностей, изменения объема прав и обязанностей. К таким документам следует относить, в частности, листки временной нетрудоспособности, медицинские книжки, экзаменационные ведомости, зачетные книжки, справки о заработной плате, протоколы комиссий по осуществлению закупок, свидетельства о регистрации автомобиля.

Под внесением в официальные документы заведомо ложных сведений, исправлений, искажающих действительное содержание указанных документов, необходимо понимать отражение и (или) заверение заведомо не соответствующих действительности фактов как в уже существующих официальных документах (подчистка, дописка и др.), так и путем изготовления нового документа, в том числе с использованием бланка соответствующего документа.

Субъектами служебного подлога могут быть наделенные полномочиями на удостоверение указанных фактов должностные лица либо государственные или муниципальные служащие, не являющиеся должностными лицами.

Возможные ситуации коррупционной направленности и рекомендации по правилам поведения

1. Провокации

Во избежание возможных провокаций со стороны должностных лиц проверяемой организации в период проведения контрольных мероприятий рекомендуется:

- не оставлять без присмотра служебные помещения, в которых работают проверяющие, и личные вещи (одежда, портфели, сумки и т. д.);
- по окончании рабочего дня служебные помещения ревизионной группы в обязательном порядке опечатывать печатями управления (отдела) и представителя проверяемой организации;
- в случае обнаружения после ухода посетителя на рабочем месте или в личных вещах каких-либо посторонних предметов, не предпринимая никаких самостоятельных действий, немедленно доложить непосредственному руководителю.

2. Дача взятки:

- вести себя крайне осторожно, вежливо, без заискивания, не допуская опрометчивых высказываний, которые могли бы трактоваться взяткодателем либо как готовность, либо как категорический отказ принять взятку;

- внимательно выслушать и точно запомнить предложенные Вам условия (размеры сумм, наименование товаров и характер услуг, сроки и способы передачи взятки, форма коммерческого подкупа, последовательность решения вопросов);

- постараться перенести вопрос о времени и месте передачи взятки до следующей беседы и предложить хорошо знакомое Вам место для следующей встречи;

не берите инициативу в разговоре на себя, больше «работайте на прием», позволяйте потенциальному взяткодателю «выговориться», сообщить Вам как можно больше информации;

при наличии у Вас диктофона постараться записать (скрытно) предложение о взятке;

доложить о данном факте служебной запиской непосредственному руководителю;

обратиться с письменным сообщением о готовящемся преступлении в соответствующие правоохранительные органы;

- обратиться к работодателю.

3. Угроза жизни и здоровью

Если на работника оказывается открытое давление или осуществляется угроза его жизни и здоровью или членам его семьи рекомендуется:

- по возможности скрытно включить записывающее устройство;

- с угрожающими держать себя хладнокровно, а если их действия становятся агрессивными, срочно сообщить об угрозах в правоохранительные органы и непосредственному начальнику;

- в случае если угрожают в спокойном тоне (без признаков агрессии) и выдвигают какие-либо условия, внимательно выслушать их, запомнить внешность угрожающих и пообещать подумать над их предложением;

немедленно доложить о факте угрозы непосредственному руководителю и написать заявление в правоохранительные органы с подробным изложением случившегося;

- в случае поступления угроз по телефону, по возможности определить номер телефона, с которого поступил звонок и записать разговор на диктофон;

- при получении угроз в письменной форме необходимо принять меры по сохранению возможных отпечатков пальцев на бумаге (конверте), вложив их в плотно закрываемый полиэтиленовый пакет.

4. Конфликт интересов

- внимательно относиться к любой возможности конфликта интересов;

- принимать меры по недопущению любой возможности возникновения конфликта интересов;

- в письменной форме уведомить своего непосредственного руководителя о возникшем конфликте интересов или о возможности его возникновения, как только Вам станет об этом известно;

- принять меры по преодолению возникшего конфликта интересов

самостоятельно или по согласованию с непосредственным руководителем;

- подчиниться решению по предотвращению или преодолению конфликта интересов.

5. Действия и высказывания, которые могут быть восприняты окружающими как согласие принять взятку или как просьба о даче взятки.

В разговорах с гражданами и представителями организаций, чья выгода зависит от решений и действий работников, не следует затрагивать определенные темы, которые могут восприниматься как просьба о даче взятки.

Это возможно даже в том случае, когда такие предложения продиктованы благими намерениями и никак не связаны с личной выгодой работника.

К числу таких предложений относятся, например, предложения:

- предоставить работнику и/или его родственникам скидку;
- воспользоваться услугами конкретной компании и (или) экспертов для устранения выявленных нарушений, выполнения работ в рамках государственного контракта, подготовки необходимых документов;

- внести деньги в конкретный благотворительный фонд;

- поддержать конкретную спортивную команду и т.д.;

- Не следует совершать определенные действия, которые могут восприниматься, как согласие принять взятку или просьба о даче взятки.

К числу таких действий относятся, например:

- регулярное получение подарков стоимостью менее 3000 рублей;

- посещения ресторанов совместно с представителями организации, которая извлекла, извлекает или может извлечь выгоду из решений или действий (бездействия) работника.

Алгоритм действий работника при склонении его к совершению коррупционных правонарушений

Работник обязан уведомлять представителя нанимателя обо всех случаях обращения к нему каких-либо лиц в целях склонения его к совершению коррупционных правонарушений (ч. 1 ст. 9 Федерального закона № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»)

Невыполнение работником обязанности по уведомлению о случаях обращения в целях склонения его к совершению коррупционных правонарушений является правонарушением, влекущим его увольнение с работы либо привлечение его к иным видам ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации (ч. 3 ст. 9 Федерального закона № 273-ФЗ)

Работник письменно уведомляет работодателя о фактах обращения в целях склонения его к совершению коррупционного правонарушения не позднее одного рабочего дня, следующего за днем обращения в целях склонения его к совершению коррупционных правонарушений. В уведомлении указываются

- персональные данные работника, подающего уведомление (ФИО, замещаемая должность работника, контактный телефон)

- ФИО, должность, все известные сведения о лице, склоняющем к коррупционному правонарушению;

- Сущность предполагаемого правонарушения, которое должен совершить (совершил) работник, способы склонения к совершению коррупционных правонарушений, выгода, предлагаемая работником, предполагаемые последствия;

- Дата и место произошедшего склонения к правонарушению
- К уведомлению прилагаются все имеющиеся материалы, подтверждающие обстоятельства обращения в целях склонения работника к совершению коррупционных правонарушений
- Сведения о третьих лицах, имеющих отношение к данному делу, и свидетелях, если таковые имеются.
- Подпись работника, подающего уведомление,
- Иные известные сведения, представляющие интерес для разбирательства по существу
- Дата подачи уведомления.

Памятка работникам
ГБУЗ «Волгоградская областная детская клиническая больница»

Коррупция в здравоохранении

Коррупция в здравоохранении – распространенное явление, чему способствует сама специфика медицинской деятельности и многообразие форм коррупции. Сегодня все чаще слышно о борьбе с коррупцией в медицинской сфере. Как правило, речь идет о бытовой коррупции. Однако отношение к ней пациентов неоднозначно, некоторые из пациентов считают, что сегодня без материального вознаграждения невозможно получить качественную медицинскую помощь, и фактически «благодарят» медицинских работников за надлежащее исполнение своих должностных обязанностей. Тем не менее, коррупция в здравоохранении, подрывает доверие граждан к представителям медицинского сообщества, ведь в сознании людей врачи – это люди, призванные помогать, спасать жизни. Важно противодействовать бытовым коррупционным ситуациям в здравоохранении!

Работники здравоохранения, как и все остальные, несут ответственность за свою деятельность, в том числе за коррупционные преступления.

Согласно Уголовного кодекса РФ (далее – УК РФ), возможно привлечение работников здравоохранения к уголовной ответственности за совершение преступлений, которые можно назвать должностными: злоупотребление должностными полномочиями (ст. 285 УК РФ); превышение должностных полномочий (ст. 286 УК РФ), получение взятки (ст. 290 УК РФ), служебный подлог (ст. 292 УК РФ), халатность (ст. 293 УК РФ). В практике случаются случаи привлечения медицинских работников к уголовной ответственности за преступления против правосудия, например, за заведомо ложное заключение эксперта (ст. 307 УК РФ), а также за преступления в сфере экономики (например, за вымогательство по ст. 163 УК РФ).

К медицинским работникам, совершившим профессиональные преступления, могут применяться различные виды наказаний – **от штрафа до лишения свободы**. В качестве основного или дополнительного наказания медицинские работники **могут быть лишены права заниматься профессиональной деятельностью**.

Например:

Выписка «нужных» лекарств: пациенту выписывают помимо основных препаратов, которые входят в стандартную схему лечения несколько дополнительных, без которых можно обойтись. Заподозрить махинацию можно, если врач посылает пациента в конкретную аптеку. От покупки «нужного» лекарства врач получает процент от аптеки.

Подделка справок. Вторая распространенная схема, которую практикуют рядовые медработники – продажа справок. По неофициальным данным, «липовый больничный» на неделю в среднем стоит 150-300 руб. за один день. Часто обращаются родители за подделкой справки о сделанных прививках ребенку. Подделывают и более сложные документы, к примеру, о непригодности к службе в армии; в этом случае в долю входят несколько врачей, соответственно, и стоит такой документ дороже. Популярны также «липовые» справки о беременности, о подтверждении побоев. Практикуются подобные схемы и при оформлении справок об инвалидности.

«Псевдодиагнозы». Вопрос лечения несуществующих болезней – чистая коммерция в медицине, при которой «доход» получают и медицинские работники и фармацевтические компании.

Благотворительные взносы. Наличие «больничной кассы», куда пациенты «вносят» определенную сумму денег (за консультацию, за операцию и т.п.). Цель при этом благая

– за закупку аппаратуры, на ремонт и т.п. Однако в реальности деньги «уходят» не по назначению, а в личный карман.

Нецелевое использование средств. Нарушения в финансово-хозяйственной деятельности больницы различны, например, введение в штат «лишних» должностей, выплата зарплаты сотрудникам, принятым на работу фиктивно, но не работающим («мертвые души») и т.п.

Искусственное создание дефицита медицинских услуг. Пациенты вынуждены ожидать месяцами и платить за медицинскую помощь. За определенную плату эти исследования проводятся более оперативно. При этом вынужденная оплата медицинских услуг далеко не всегда гарантирует их качество.

Просьба оплатить бесплатные медицинские услуги, обещание качества и индивидуального подхода. Для врачей и для пациентов однозначным критерием попадания в коррупционную зону является ситуация, когда предложение исходит от самого медика.

Неоправданное медицинское вмешательство, навязывание ненужных услуг.

Отказ от оказания бесплатных медицинских услуг и требование их оплатить.

Оплата расходных материалов. Распространенный тип неформального заработка в учреждениях стационарного типа. Как правило, пациенту предлагается на выбор стандартные расходные материалы, которые входят в программы государственных гарантий или более качественное и современные.

Оплата диагностических процедур. Пациенту предлагается за неформальный расчет провести дорогостоящие исследования перед операцией, которые якобы не входят в программу государственных гарантий.

Консультации. Неформальные заработки узких специалистов обусловлены ограничением доступа пациентов к их консультациям.

Заработок на лекарственных препаратах. Среди поликлинических врачей и в стационарах распространены заработки на продаже лекарств напрямую пациенту. Возможны махинации с покупкой лекарственных препаратов по перечню для социально незащищенных слоев населения.

Коррупция в сфере государственных закупок. Вовлеченность в различные сговоры, взяточничество, и получение «откатов» в сфере государственных закупок приводит к переплатам за получаемые товары и услуги или к невозможности обеспечения качества, обусловленного контрактами для таких товаров и услуг.

Коррупция в платежных системах: подделка страховых документов, или использование средств медицинских учреждений в интересах тех или иных привилегированных пациентов; выставление незаконных счетов страховым компаниям, государственным органам, или пациентам в отношении услуг, не входящих в соответствующие перечни или вовсе не оказанных услуг в целях максимизации доходов; подделка счетов, квитанций, расходных документов, или учет фиктивных пациентов.

Развитие собственного бизнеса за счет создания финансовых стимулов или выплаты «откатов» врачам за направление пациентов в ту или иную организацию;

Неправомерное направление врачами пациентов государственных медицинских учреждений на обслуживание в собственные частные структуры;

Проведение неоправданного медицинского вмешательства в целях увеличения собственных доходов и другие.

Все это наиболее типичные виды коррупции в здравоохранении, характерные для большинства стран мирового сообщества, в том числе, конечно же, и для России.

Взятка

Суть этого преступления заключается в том, что должностное лицо получает от других лиц заведомо незаконное материальное вознаграждение за свое служебное

поведение или в связи с занимаемой им должностью. Нередко должностное лицо совершает за взятку другое преступление, например, нарушает правила отпуска наркотических средств, выписывает подложный документ и т.п. В данном случае имеет место совокупность преступлений. Наказание суммируется.

Предметом взятки могут быть любые материальные ценности, а также различного рода услуги имущественного характера, оказываемые взяткополучателю безвозмездно, хотя они подлежат оплате, или по явно заниженной стоимости.

Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 9 июля 2013 г. N 24 "О судебной практике по делам о взяточничестве и об иных коррупционных преступлениях" (абзацы 1, 2 п. 9) - Предметом взяточничества (статьи 290, 291, 291.1, 291.2 УК РФ) и коммерческого подкупа (статьи 204, 204.1, 204.2 УК РФ) наряду с деньгами, ценными бумагами, иным имуществом могут быть незаконные оказание услуг имущественного характера и предоставление имущественных прав. Под незаконным оказанием услуг имущественного характера судам следует понимать предоставление должностному лицу в качестве взятки любых имущественных выгод, в том числе освобождение его от имущественных обязательств (например, предоставление кредита с заниженной процентной ставкой за пользование им, бесплатных либо по заниженной стоимости туристических путевок, ремонт квартиры, строительство дачи, передача имущества, в частности автотранспорта, для его временного использования, исполнение обязательств перед другими лицами).

Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 9 июля 2013 г. N 24 "О судебной практике по делам о взяточничестве и об иных коррупционных преступлениях" (абзацы 1, 3 п. 9) - Предметом взяточничества (статьи 290, 291, 291.1, 291.2 УК РФ) и коммерческого подкупа (статьи 204, 204.1, 204.2 УК РФ) наряду с деньгами, ценными бумагами, иным имуществом могут быть незаконные оказание услуг имущественного характера и предоставление имущественных прав. В тех случаях, когда предметом взятки являются имущественные права, у должностного лица, получившего такое незаконное вознаграждение, возникает возможность вступить во владение или распорядиться чужим имуществом как своим собственным, требовать от должника исполнения в свою пользу имущественных обязательств, получать доходы от использования бездокументарных ценных бумаг или цифровых прав и др.

Взятка может быть передана лично взяткополучателю или с его ведома близким взяточнику лицам, перечислена в банк на счет взяткополучателя. Иногда взятку маскируют под возврат не существовавшего долга, выплаты по фиктивным трудовым соглашениям за консультационные услуги, иные работы.

Распространенные типы взяток в медицине:

1. Незаконное оформление справок и листков нетрудоспособности: об освобождении от физической нагрузки, о разрешении заниматься тем или иным видом спорта, о годности к управлению транспортным средством, о негодности к несению военной службы.

2. За качественное проведение медицинского вмешательства пациенту, например, проведение операции «не как всем, а с индивидуальным подходом», за определенную плату гарантируется особый уход за пациентами до и после операции, применение лучших перевязочных средств, лекарственных препаратов, особая анестезия и т.п.

3. За подтверждение или скрывание медицинскими работниками некоторых фактов, например, фактов наличия телесных повреждений, побоев и т.п.

4. За выписку «нужного» рецепта на препарат.

5. За искажение выводов врача-патологоанатома о причинах смерти человека.

6. За продолжение госпитализации пациента или досрочную выписку из стационара.

7. За выдачу «нужных» справок о психическом состоянии пациента.

Самое главное условие, определяющее презент пациента как взятку – это принадлежность врача к категории должностных лиц.

Злоупотребить должностными полномочиями, получить взятку и допустить со своей стороны халатность может только должностное лицо.

В соответствии с примечанием 1 к ст. 285 УК РФ, должностными лицами являются лица, постоянно, временно или по специальному полномочию осуществляющие функции представителя власти либо выполняющие организационно-распорядительные, административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных учреждениях, государственных корпорациях, государственных компаниях, государственных и муниципальных унитарных предприятиях, акционерных обществах, контрольный пакет акций которых принадлежит Российской Федерации, субъектам Российской Федерации или муниципальным образованиям, а также в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках и воинских формированиях Российской Федерации.

В соответствии постановлением Пленума Верховного суда РФ от 16.10.2009 № 19 «О судебной практике по делам о злоупотреблении должностными полномочиями и о превышении должностных полномочий», к представителям власти относятся лица, наделенные правами и обязанностями по осуществлению функций органов законодательной, исполнительной и судебной власти, а также, в соответствии с примечанием к ст. 318 УК РФ, – иные лица правоохранительных и контролирующих органов, наделенных в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся от них в служебной зависимости, либо правом принимать решения, обязательные для исполнения гражданами, организациями, учреждениями независимо от их ведомственной принадлежности и форм собственности.

Организационно-распорядительные функции состоят в руководстве коллективом, расстановке и подборе кадров, организации труда или службы подчиненных, поддержании дисциплины, применении мер поощрения и наложения дисциплинарных взысканий, а также в совершении действий, влекущих юридически значимые последствия. Например, организационно-распорядительные функции исполняют главный врач, заместитель руководителя медицинской организации, заведующий отделением, старшая медсестра, ответственный дежурный по стационару.

Административно-хозяйственные функции включают полномочия по управлению и распоряжению имуществом и денежными средствами, находящимися на балансе и банковских счетах организаций и учреждений, принятию решений о начислении заработной платы, премий, осуществлению контроля за движением материальных ценностей, определению порядка их хранения. Такими полномочиями, в частности, обладают руководители финансовых отделов и служб и их заместители, бухгалтеры, заведующие складами, ведомственные ревизоры и контролеры.

Не являются должностными те работники государственных и муниципальных учреждений, которые выполняют сугубо профессиональные обязанности. В качестве примера можно привести врача.

Вместе с тем, если помимо осуществления таких обязанностей на работника государственного или муниципального учреждения в установленном порядке временно возложено исполнение организационно-распорядительных или административно-хозяйственных функций, то он признается должностным лицом, – например,

медицинский работник, выполняющий обязанности члена клинико-экспертной комиссии или призывной комиссии, либо врач при выдаче листка нетрудоспособности, справки о состоянии здоровья.

Функции должностного лица могут осуществляться постоянно, временно или по специальному полномочию.

Осуществление функций должностного лица по специальному полномочию означает, что лицо осуществляет функции представителя власти, организационно-распорядительные либо административно-хозяйственные функции, возложенные на него законом, иным нормативно-правовым актом, приказом или распоряжением вышестоящего должностного лица либо правомочным на то органом или должностным лицом. По специальному полномочию функции должностного лица могут осуществляться в течение определенного времени, однократно, а также могут совмещаться с основной работой. При временном исполнении функций должностного лица или при исполнении их по специальному полномочию субъект признается должностным лицом лишь в период исполнения возложенных на него функций.

Должностными лицами в медицине являются главный врач и его заместители, заведующие отделениями, главные и старшие медсестры, а также дежурные врачи во время дежурства, если в их обязанности входит осуществление указанных функций, например, организационно-распорядительных. Медицинские сестры, врачи, не обладающие указанными функциями, должностными лицами не являются. Они исполняют не служебные, а профессиональные, технические обязанности. Требования, которые они предъявляют к больным или коллегам, являются частью их профессиональной деятельности и не могут быть эквивалентными выполнению организационно-распорядительных полномочий.

Одно и то же лицо в разное время суток может обладать как служебными полномочиями, так и исполнять профессиональные обязанности, которые следует отличать от служебных.

Например, заведующий отделением, выполняя манипуляцию в перевязочной, операционной, лаборатории и т.д., выполняет не служебные, а профессиональные обязанности. Главный врач, работая с пациентом, выступает в роли лечащего врача, исполняет не служебные, а профессиональные обязанности, не является в это время должностным лицом.

Важным признаком, характеризующим взятку, является ее размер: простой, значительный, крупный и особо крупный. Значительным размером взятки признаются сумма денег, стоимость ценных бумаг, иного имущества, услуг имущественного характера, иных имущественных прав, превышающие двадцать пять тысяч рублей, крупным размером взятки – превышающие сто пятьдесят тысяч рублей, особо крупным размером взятки – превышающие один миллион рублей.

Судебная практика не рассматривает в качестве взятки получение вещей, не имеющих материальной ценности, но которые дороги должностному лицу. Также действия неимущественного характера не могут выступать в качестве предмета взятки (положительная характеристика или рекомендательные письма).

Получение взятки выражается в ее фактическом принятии должностным лицом. В соответствии со ст. 290 УК РФ взятка может быть передана лично или через посредника. Имущественные ценности могут быть переданы как самому должностному лицу, так и с его ведома членам семьи, другим лицам, близким взяточнику, а также перечислены на счет взяткополучателя.

Обязательным признаком данного преступления является основание получения должностным лицом взятки. К таким основаниям относятся определенные формы

служебных действий (поведения) должностного лица в пользу взяткодателя или представляемых им лиц. Можно выделить четыре вида действий (бездействия), связанных с использованием служебного положения, за которые дается взятка.

Во-первых, это правомерные действия (бездействие), которые входят в служебные полномочия должностного лица (ч. 1 ст. 290 УК РФ).

Во-вторых, правомерные действия (бездействие) должностного лица, которые хотя и не входят в служебные полномочия должностного лица, но оно в силу должностного положения может способствовать таким действиям (бездействию) (ч. 1 ст. 290 УК РФ).

В-третьих, незаконные действия, которые должностное лицо совершает или способствует их совершению, используя свое должностное положение (ч. 3 ст. 290 УК РФ).

В-четвертых, общее покровительство или попустительство по службе (ч. 1 ст. 290 УК РФ).

Получение взятки путем вымогательства (п. «б» ч. 5 ст. 290 УК РФ) представляет собой одностороннее коррупционное отношение, в котором общественно опасными и наказуемыми признаются лишь действия взяткополучателя. Взяткодатель в этом случае освобождается от уголовной ответственности в соответствии с примечанием к ст. 291 УК РФ.

В п. 18 постановления от 09.07.2013 № 24 выделены две разновидности вымогательства взятки. Первая из них выражается в требовании должностного лица дать взятку, сопряженное с угрозой совершить действия (бездействие), которые могут причинить вред законным интересам лица. Вторая форма вымогательства состоит в заведомом создании условий, при которых лицо вынуждено передать указанные ценности с целью предотвращения вредных последствий для своих правоохраняемых интересов.

Важно помнить, что не бывает взятки по неосторожности. Это всегда умысел. Это преследование корыстной цели либо какой-то иной заинтересованности. Вот эти субъективные и объективные составы преступления обязаны быть доказаны. Если они не доказаны, то нет и состава преступления. Взятка берется под какие-то конкретные действия или бездействия – несовершение каких-то действий.

Особо стоит отметить, что согласно ст. 575 ГК РФ сотрудникам медицинских учреждений нельзя принимать в дар больше 3 тыс. руб. Нельзя разбить более крупную сумму и каждый день получать по 3 тыс. рублей – якобы, в качестве дара.

Вопреки распространенному заблуждению, что любой подарок в сумме 3 тыс. рублей взяткой не является, определяющим условием в любом случае остается принадлежность врача к категории должностных лиц, независимо от суммы.

Сумма в 3 тыс. рублей может стать решающей в «спорных» случаях. Например, в ситуации, когда врачу преподносит подарок представитель фармацевтической компании. Прежде всего, в этом случае имеет значение то, за какие услуги фармацевт благодарит врача. Если поводом для презента послужило сотрудничество врача с коммерческой организацией, подарок может считаться взяткой. А вот если идет речь о подарке за участие в конференции, которую организовала компания, то стоимость этого подарка не должна превышать 3 тыс. рублей.

Взятка отличается от дара не размером суммы, а по самой сути, поскольку взятка – это конкретное действие в угоду взяткодателю или лицам, которых он представляет.

Подарок, в отличие от взятки, не связан с конкретным действием.

Часто бывает так называемый взятко-подкуп – его дают заранее, до совершения каких-либо соответствующих компетентных действий. А благодарность, как правило, – после действий. И для состава преступления по взятке ее сумма играет только одну роль

– увеличивает срок наказания. Так что дело не в сумме, а в том, был ли факт взятки или нет.

Для различения подарка и взятки следует учитывать, что подарок не предполагает встречного обязательства. Лицо получает его не за действие (бездействие), которое оно может осуществить, а как знак уважения и внимания. Соответственно, и вручающий подарок не рассчитывает на какие-либо ответные действия (бездействие) в его интересах со стороны должностного лица в связи с его служебным положением.

Независимо от размера вознаграждения, вознаграждение будет расцениваться как взятка в случаях:

а) если вознаграждение или соглашение о нем имело характер подкупа, обуславливающего соответствующее, в том числе и правомерное, служебное поведение должностного лица,

б) если вознаграждение получалось должностным лицом за незаконные действия или бездействие,

в) если имело место вымогательство данного вознаграждения.

Действующим законодательством не устанавливается минимальный размер переданных материальных ценностей, имущественных прав или оказанных услуг имущественного характера, который квалифицируется как взятка.

Получение взятки, дача взятки лично или через посредника в размере, не превышающем десяти тысяч рублей, наказываются штрафом в размере до двухсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода, осужденного за период до трех месяцев, либо исправительными работами на срок до одного года, либо ограничением свободы на срок до двух лет, либо лишением свободы на срок до одного года. Те же деяния, совершенные лицом, имеющим судимость за совершение преступлений, предусмотренных статьями 290, 291, 291.1, 291.2 УК РФ наказываются штрафом в размере до одного миллиона рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до одного года, либо исправительными работами на срок до трех лет, либо ограничением свободы на срок до четырех лет, либо лишением свободы на срок до трех лет.

Служебный подлог

Служебный подлог, то есть внесение должностным лицом, а также государственным служащим или служащим органа местного самоуправления, не являющимся должностным лицом, в официальные документы заведомо ложных сведений, а равно внесение в указанные документы исправлений, искажающих их действительное содержание, если эти деяния совершены из корыстной или иной личной заинтересованности

Официальные документы (предметы подлога), оформляемые врачами, могут породить определенные юридические последствия. К таковым документам относятся медицинская карта амбулаторного больного (амбулаторная карта) и медицинская карта стационарного больного (история болезни). Они должны содержать такие реквизиты, как штампы, печати организации, номера и даты изготовления, подписи. Истории болезни и амбулаторные карты (их подлинники или заверенные копии) имеют лечебное, научное, отчетное и юридическое значения. Они используются в качестве источников доказательств по уголовным и гражданским делам. Особое значение придается качеству врачебных записей в них.

Многие травмы имеют криминальное происхождение, и только качественные объективные описания телесных повреждений могут помочь правоохранительным органам воссоздать полную картину происшествия, установить истину, не впасть в заблуждение, не допустить трагическую судебную ошибку.

1. Гражданин Н., действуя в пределах необходимой обороны, ударил гр-на П. по голове ребром деревянной палки. Врач, обрабатывая рану, не изучил ее морфологию, а в диагнозе указал, что она рубленая. Г-ну Н. ошибочно предъявили обвинение в покушении на убийство.

2. Гражданин А. на почве личных неприязненных отношений нанес своей жене несколько ударов кулаками и ногами в обуви, в результате чего образовались кровоподтеки на лице и ушибленная рана на правой большой половой губе. Врач, обработав рану, не описал ее морфологию и выставил диагноз «Резаная рана половых органов». Г-ну А. ошибочно было предъявлено обвинение в истязании.

Врачи по разным причинам не всегда добросовестно подходят к оформлению документов, допуская подчистки, дописки, исправления, искажающие первоначальный смысл, но лишь наличие прямого умысла внесения ложных сведений с корыстными или иными личными побуждениями (субъективная сторона) позволяет квалифицировать содеянное как преступление.

Изготовление подложных историй болезни, подложных записей в амбулаторных картах (объективная сторона) обычно сопровождается выпиской больничных листов, по которым предполагается незаконное получение денег, что составляет мошенничество (ст. 159 УК РФ).

Халатность

Халатность - неисполнение или ненадлежащее исполнение должностным лицом своих обязанностей вследствие недобросовестного или небрежного отношения к службе, если это повлекло существенное нарушение прав и законных интересов граждан или организаций либо охраняемых законом интересов общества или государства.

Субъективная сторона преступления характеризуется неосторожностью при преступной небрежности или ввиду легкомыслия должностного лица. Для привлечения должностного лица к уголовной ответственности за халатность выясняется: какие конкретные функциональные обязанности были возложены на данное лицо; что из этих обязанностей не было выполнено надлежащим образом; какие вредные последствия это повлекло; имелись ли реальные условия для надлежащего выполнения обязанностей, возложенных на конкретное должностное лицо.

От халатности следует отличать случаи неисполнения или недобросовестного исполнения профессиональных обязанностей ввиду легкомыслия или небрежности лицами, не являющимися должностными.

Так, медицинская сестра или врач-ординатор не являются должностными лицами. При недобросовестном исполнении своих профессиональных обязанностей они могут нести уголовную ответственность в соответствии со ст. 109 (причинение смерти по неосторожности), 118 (причинение тяжкого вреда здоровью по неосторожности), 122 (заражение ВИЧ-инфекцией), 124 (неоказание помощи больному) УК РФ, в то время как старшая медицинская сестра, заведующий отделением, не контролировавшие деятельность подчиненного им персонала, являются субъектам и халатности.